



Orselina, 27 ottobre 2021

**MESSAGGIO MUNICIPALE no. 9/2021**

**Preventivo 2022 e fissazione del moltiplicatore d'imposta 2022**

---

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il primo conto preventivo del Comune con l'accorpamento della ex Azienda acqua potabile (vedi centro costo 710 Approvvigionamento idrico) e redatto secondo i disposti del nuovo Modello Contabile Armonizzato (MCA2), unitamente alla richiesta di definizione del moltiplicatore politico per il prelievo dell'imposta comunale 2022.

Questo preventivo, essendo il primo nella nuova versione e di conseguenza allestito con le molteplici modifiche previste dal MCA2 (anche con lo spostamento di diverse voci da alcuni rami ad altri) non permette il consueto confronto con il preventivo precedente e con l'ultimo consuntivo. In questa fase di transizione quindi, la comparabilità dei dati finanziari, così come l'andamento complessivo delle finanze comunali, sarà possibile solo in misura parziale.

**IL NUOVO MODELLO CONTABILE ARMONIZZATO MCA2**

---

La Sezione degli enti locali (SEL) ha stabilito che l'adozione del MCA2 debba avvenire in tutti i Comuni del Cantone nel corso del triennio 2020-2022 fissando per il nostro Comune l'introduzione a partire dall'esercizio 2022. Il nuovo piano contabile utilizzato per l'allestimento del presente preventivo è stato approvato dalla SEL in data 26 maggio 2021.

Il nuovo modello, adottato a livello della Confederazione, ha lo scopo di mostrare un quadro maggiormente fedele della situazione patrimoniale e finanziaria di Cantoni e Comuni, di migliorare i metodi di presentazione dei conti e di favorire la comparabilità dei dati fra i vari livelli istituzionali, allineando così la contabilità di Comuni e Cantoni a quella della Confederazione.

Concretamente si tratta di un insieme di 21 raccomandazioni che riguardano il piano dei conti nel quale si ha una numerazione per genere e per funzione armonizzata a livello svizzero e tutta una serie di regole contabili e finanziarie che toccano diversi importanti ambiti come ad esempio gli ammortamenti, la valutazione degli attivi, la forma di presentazione d'esercizio e del capitale proprio, gli indicatori finanziari, eccetera.

Queste linee guida si basano idealmente sulle norme internazionali IPSAS (International Public Sector Accounting Standards) e sul principio ad esso legato del True and fair view, vale a dire una contabilità che sia la più trasparente possibile e che mostri la sostanza patrimoniale e gestionale al suo valore reale. Un'applicazione eccessiva di tali principi porterebbe però a delle difficoltà oggettive di applicazione e andrebbe in contrasto con il principio di prudenza che caratterizza la gestione finanziaria pubblica svizzera. Per questo motivo, nell'applicazione pratica del MCA2 non sono state riprese tutte le disposizioni internazionali, questo per mantenere e preservare le specificità regionali tipicamente svizzere.

Le principali differenze riguardano gli ammortamenti sugli investimenti, che devono ora essere calcolati a rate costanti sulla base della durata di vita del bene. Non sarà quindi più possibile registrare

ammortamenti straordinari.

I beni patrimoniali non saranno più oggetto di ammortamenti pianificati, ma soggetti a rivalutazione periodica del valore venale (ogni 4 anni) con incidenza sul conto economico.

Un altro importante cambiamento riguarda gli addebiti interni a carico dei diversi centri di costo, voluto per rendere maggiormente trasparenti i costi generati dalle diverse attività e servizi.

Il MCA2 prevede inoltre l'obbligo di neutralizzare il risultato dei centri costo di vari servizi che devono essere finanziati interamente tramite le tasse d'uso e non, anche solo parzialmente, attraverso le imposte comunali. Nel nostro caso i servizi sottoposti a questa regola sono l'approvvigionamento idrico (710), le canalizzazioni (720) e la gestione dei rifiuti (730). Eventuali eccedenze attive o passive risultanti a fine esercizio saranno registrate nei rispettivi fondi e riportate agli esercizi successivi.

Il nuovo MCA2 prevede di conseguenza una struttura del capitale proprio (CP) più dettagliata.

Il CP sarà composto dal CP della gestione comunale e dai CP del servizio (risultati dei singoli servizi). Nel medio periodo i singoli capitali propri dovranno portare a pareggio (art. 160 LOC e art. 13 cpv. 4 RG FCC): questo implica che in caso il fondo fosse negativo, il Comune dovrà andare a compensare le perdite con un aumento delle tasse causali e non più incidendo sul moltiplicatore d'imposta.

La modifica più visibile riguarda invece l'aumento da 3 a 4 cifre della numerazione contabile, secondo la suddivisione per genere di conto. Questo cambiamento porta da una parte ad un'assegnazione più precisa delle fattispecie contabili e ad una maggiore trasparenza, ma dall'altra parte ad una maggiore complessità d'uso.

La presentazione del risultato del conto economico è suddivisa secondo tre distinti stadi: risultato operativo, risultato finanziario, risultato straordinario.

Nella tabella principale di riassunto (allegato 1) viene presentato il risultato del conto economico in forma scalare in tre livelli e viene rappresentato nel modo seguente:

Spese e ricavi operativi: sono legati direttamente all'espletamento dei compiti assegnati dalle leggi all'ente pubblico.

Le **spese operative** rappresentano la somma di tutte le spese dei seguenti gruppi:

- 30 Spese per il personale;
- 31 Spese per beni e servizi e altre spese d'esercizio;
- 33 Ammortamenti beni amministrativi;
- 35 Versamenti a fondi e a finanziamenti speciali;
- 36 Spese di trasferimento.

I **ricavi operativi** rappresentano la somma di tutti i ricavi dei seguenti gruppi:

- 40 Ricavi fiscali;
- 41 Regalie e concessioni;
- 42 Tasse e retribuzioni
- 43 Ricavi diversi;
- 45 Prelievi da fondi e finanziamenti speciali;
- 46 Ricavi da trasferimento.

Spese finanziarie: sono legate alla gestione dei debiti e degli impegni necessari a finanziare l'attività corrente e degli investimenti così come le spese per l'acquisizione, la gestione e la tenuta dei beni patrimoniali.

Rappresentano le spese del gruppo 34, quali gli interessi passivi.

Ricavi finanziari: comprendono ad esempio interessi attivi, utili, redditi e rettifiche di valore su beni patrimoniali, redditi di beni amministrativi o da imprese pubbliche.

Sono i ricavi del gruppo 44, quali gli interessi attivi, i ricavi da imprese pubbliche o i redditi immobiliari.

Spese e ricavi straordinari: comprendono voci che non possono in alcun modo essere previsti, si sottraggono a qualsiasi controllo o influenza e non concernono l'attività operativa (fornitura di prestazioni).

Gli addebiti interni (39) e gli accrediti interni (49) non sono invece contemplati in quanto la loro somma deve pareggiare.

## PREVENTIVO 2022

La tabella di riassunto (allegato 1) evidenzia un totale di spese operative di CHF 5'124'545.00 e di spese finanziarie di CHF 38'600.00, in parte assorbite dai ricavi operativi (senza imposte comunali) di CHF 1'655'166.00 e dei ricavi finanziari di CHF 192'800.00, che danno origine ad un fabbisogno d'imposta di CHF 3'315'179.00.

### COMMENTI SUI DICASTERI E SUI CENTRI COSTO

Viste le molteplici modifiche apportate a seguito dell'introduzione dell'MCA2 sia nel bilancio che nel conto economico come esplicito in precedenza non vi è purtroppo la possibilità di un confronto diretto con il preventivo 2021 ed il consuntivo 2020 fra i generi di conto ed i singoli conti contabili come avvenuto in passato.

Nel commento sottostante segnaleremo quindi unicamente le principali considerazioni sui dicasteri e/o eventualmente sulle singole voci.

#### **0. AMMINISTRAZIONE GENERALE**

Il dicastero Amministrazione Generale non subisce modifiche sostanziali nella sua struttura di base. Qui di seguito elenchiamo tuttavia alcuni tipi di cambiamenti:

- i costi ed i ricavi dei Poteri Legislativo ed Esecutivo vengono separati;
- per questo dicastero, come per tutti gli altri dicasteri interessati, i costi del personale sono stati calcolati secondo il nuovo ROD.
- i costi ed i ricavi sono in generale maggiormente dettagliati e quindi risulta un numero maggiore i conti. Per questo dicastero lo si vede in particolare nel centro costo Amministrazione e Servizi generali come pure nell'Edilizia privata – ufficio tecnico.
- alcuni conti sono stati trasferiti in altri dicasteri, per esempio il vecchio conto "Contributo alla regione LVM e ACSDV" (no. 020.365.11) è stato spostato e suddiviso in due conti distinti nel dicastero Protezione dell'ambiente e Pianificazione del territorio (conti no. 790.3636.010 e no. 790.3636.011 a pag. 61);
- nei ricavi, conto no. 020.4910.00, troviamo il primo esempio di accredito interno: operazione che permette di imputare un costo o un ricavo al centro costo più pertinente;
- negli Immobili amministrativi (precedentemente stabili comunali) non sono compresi gli immobili patrimoniali (casa Ossola) che sono ora registrati nel dicastero Finanze e Imposte, centro costo Immobili dei beni patrimoniali (pag. 68).

A parte le differenze dovute al nuovo sistema contabile per questo dicastero non si prevedono spese particolari in rapporto agli anni precedenti, di conseguenza gli importi indicati rispecchiano gli usuali costi e ricavi.

#### **1. ORDINE PUBBLICO, SICUREZZA E DIFESA**

Il dicastero Sicurezza Pubblica diventa Ordine pubblico e Sicurezza, Difesa ed è suddiviso nei centri

costi Polizia e potere giudiziario, Diritto generale, Vigili del fuoco e Difesa militare e protezione civile. Anche questo dicastero subisce una nuova suddivisione dei centri costo. Particolare è l'introduzione del centro costo Diritto generale.

Nella suddivisione Diritto generale si trovano conti precedentemente imputati ad altri dicasteri, per esempio:

- l'imposta sui cani (precedentemente registrata nell'Amministrazione generale) non è più registrata a saldo, bensì è suddivisa in due conti distinti: da una parte l'incasso totale, comprensivo della quota parte a favore del Cantone, e in un altro conto il riversamento effettuato al Cantone;
- le spese relative all'Autorità regionale di protezione precedentemente registrate nella Previdenza sociale.

A parte le differenze dovute al nuovo sistema contabile, anche per questo dicastero non si prevedono spese particolari in rapporto agli anni precedenti, di conseguenza gli importi indicati rispecchiano le previsioni degli scorsi anni.

## **2. FORMAZIONE**

Il dicastero Educazione è adesso denominato Formazione e le singole voci vengono suddivise in base alla suddivisione scolastica istituzionale (Scuola dell'infanzia, Scuola elementare e Scuola media). La mensa, che offre il suo servizio sia alla SI che alla SE è contabilizzata nel conto "Scuola dell'obbligo n.m.a. (non menzionati altrove)".

Il sussidio Luigi Agostoni, precedentemente contabilizzato nel dicastero Cultura e Tempo libero (no. 300.318.23) è inserito ora in questo dicastero nel centro costo Altra formazione.

Anche per questo dicastero, a parte le differenze dovute al nuovo sistema contabile, non si prevedono spese particolari in rapporto agli anni precedenti, di conseguenza gli importi indicati rispecchiano gli usuali costi e ricavi.

## **3. CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA**

Il precedente dicastero Cultura e Tempo libero diventa con il MCA2 Cultura, Sport e tempo libero, Chiesa. Questa modifica ha creato più suddivisioni all'interno di questo dicastero e permette di capire più facilmente in quali settori si investe.

Abbiamo previsto un leggero aumento per il Contributo a Locarno Film Festival (che passa da CHF 20'000.- a CHF 25'000.-): motivo di questo aumento è la possibile richiesta di un aiuto supplementare legata alle conseguenze del Covid-19 e all'anniversario previsto nel 2022 dei 75 anni della manifestazione.

Le altre voci, sebbene suddivise in un modo diverso, non subiscono modifiche sostanziali in rapporto ai contributi elargiti negli anni precedenti.

## **4. SANITA'**

## **5. SICUREZZA SOCIALE**

In questi due dicasteri vengono ripresi i vari costi e ricavi che prima erano registrati nella Salute pubblica, nella Previdenza sociale o in altri dicasteri, permettendo così una rappresentazione più settoriale.

La maggior parte delle voci risultanti in tali dicasteri si basano sulle indicazioni cantonali a disposizione del Comune al momento della stesura del preventivo.

Al dicastero Sanità è stato aperto un nuovo conto denominato "Acquisto materiale Covid-19" dove verranno contabilizzate le spese sostenute per l'acquisto di mascherine, disinfettanti vari, sapone, carta monouso, ecc.

## **6. TRASPORTI E COMUNICAZIONE**

Il dicastero Trasporti e comunicazione ingloba il precedente dicastero Traffico.

Con MCA2 vengono suddivisi i costi tra quelli legati alle strade comunali e quelli legati al traffico regionale e ai trasporti pubblici. Un nuovo costo per questo dicastero è il contributo di CHF 8'000.00 alla Società di Navigazione (conto no. 620.3635.000, pag. 51).

Per i costi del Trasporto linee urbane e del Traffico regionale si prevedono ulteriori aumenti rispetto agli anni precedenti. Le cifre preventivate rispecchiano le indicazioni forniteci dai competenti servizi cantonali.

Nel centro costo Traffico regionale e Trasporti pubblici si può vedere il nuovo sistema di registrazione del prelevamento dal fondo FER: l'importo iscritto al conto Prelevamento dal fondo energie rinnovabili FER (no. 620.4500.500 a pag. 51), neutralizza il costo di CHF 35'000.00 relativo al Contributo per abbonamenti trasporto pubblico (no. 620.3637.000 sempre a pag. 51).

## **7. PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO**

In questo gruppo di conti è contabilizzato il servizio Approvvigionamento idrico, l'Eliminazione delle acque di scarico e la Gestione dei rifiuti. Queste tre classificazioni funzionali non possono avere un impatto sui conti comunali e di conseguenza sul risultato d'esercizio perché gli stessi si devono autofinanziare tramite i tributi causali. Questo significa che non andranno ad incidere sul risultato d'esercizio operativo del conto economico ma andranno a incrementare o diminuire direttamente questi fondi e riportati agli esercizi successivi.

Per questo motivo a bilancio il Capitale Proprio sarà più ampio e avrà dei fondi del CP dove saranno registrati i risultati d'esercizio di queste tre tasse. Così facendo il conto economico non sarà influenzato da quei servizi che si devono autofinanziare.

Un punto rilevante nei centro costi Approvvigionamento idrico, Eliminazione delle acque di scarico e Gestione dei rifiuti è l'inserimento dei costi per premi assicurativi, per interessi calcolatori e spese finanziarie e per gli ammortamenti.

Le previsioni per l'anno 2022 prevedono per i tre gruppi suindicati la seguente situazione:

- il conto Approvvigionamento idrico dovrebbe chiudere con un avanzo (versamento al fondo conto no. 3511.100) di CHF 245.00. L'introito previsto è stato calcolato sulla base del nuovo Regolamento sulla distribuzione di acqua potabile, rispettivamente sul progetto di ordinanza municipale.
- il conto Eliminazione delle acque di scarico dovrebbe chiudere con un prelevamento dal fondo Depurazione delle acque (conto no. 4511.200) pari a CHF 119'771.00.
- il conto Gestione dei rifiuti dovrebbe chiudere con un prelevamento dal fondo Eliminazione dei rifiuti di CHF 32'595.00 (conto no. 4511.300). La tassa base è stata calcolata conformemente all'ordinanza municipale 8.9.2020 sul servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti.

In questo dicastero sono ancora registrati i costi per le Opere di sistemazione dei corsi d'acqua, per la Lotta contro l'inquinamento ambientale e il risparmio energetico, per il Cimitero e la sepoltura e per la pianificazione del territorio.

## **8. ECONOMIA PUBBLICA**

Questo dicastero mantiene la medesima dicitura ed è suddiviso in:

- Amministrazione, esecuzione e controllo, elettricità, selvicoltura;
- Turismo.

A parte le differenze dovute al nuovo sistema contabile per questo dicastero non si prevedono spese particolari in rapporto agli anni precedenti, di conseguenza gli importi indicati rispecchiano gli usuali costi e ricavi.

## 9. FINANZE E IMPOSTE

Il dicastero Finanze e imposte è stato suddiviso in un numero maggiore di centri costo:

- Imposte;
- Perequazione finanziaria e compensazione degli oneri;
- Partecipazione ad entrate del Cantone;
- Interessi;
- Immobili dei beni patrimoniali (prima registrato nell'Amministrazione generale);
- Ridistribuzioni di tasse legate al CO2;
- Voci non ripartite.

In quest'ultimo centro costo (Voci non ripartite), oltre alla Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone (conto no. 990.3631.009), sono registrati gli ammortamenti con il nuovo sistema.

Per la calcolo degli ammortamenti sono state seguite le regole dettate dal Cantone secondo cui con l'adozione di MCA2 i beni amministrativi vengono annualmente ammortizzati in maniera lineare in base alla durata di vita dell'investimento.

Il passaggio al nuovo sistema per i vecchi Beni amministrativi è pertanto avvenuto procedendo alla ricostruzione dei singoli cespiti, determinando il valore iniziale netto e la durata di utilizzo residua sulla base della quale è stato calcolato il nuovo ammortamento annuale seguendo i disposti dell'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni (RGFCC).

Laddove ciò non è stato possibile abbiamo applicato un ammortamento calcolato sul valore teorico di vita residua (medio) su una durata di 20 anni, come ammesso dalle disposizioni.

Per le categorie "Approvvigionamento idrico" e "Eliminazione delle acque di scarico", essendo le stesse già dal 2009 ammortizzate con il sistema lineare, si è continuato con lo stesso ammortamento degli ultimi anni.

Il dettaglio degli ammortamenti riferito ad ogni singolo conto d'investimento risulta nell'allegato 2.

Il sistema di ammortamento effettuato in base alla durata di vita del bene finanziato (art. 17 RGFCC), seguendo il modello lineare è motivato dal fatto che permette di deprezzare l'investimento in modo costante e quindi si adatta meglio al principio della trasparenza (True and fair view).

Inoltre non sarà più possibile effettuare ammortamenti supplementari, dal momento che questo si scontrerebbe con il principio di trasparenza dei conti: questi infatti creavano riserve occulte che però non potevano essere riattivate e servivano a ridurre l'aumento del capitale proprio ma che non riducevano il debito pubblico.

Il capitale proprio sarà quindi la vera riserva a disposizione del Comune per superare periodi di difficoltà. L'amministratore comunale dovrà quindi tenere conto di questa grandezza e pianificare il suo agire in modo da renderlo stabile a lungo termine: sufficiente per evitare di trovarsi in eccedenza passiva, ma non troppo perché questo sarebbe sintomo di un'eccessiva, prolungata, pressione fiscale.

Il nuovo sistema di contabilizzazione degli ammortamenti riporta, per il preventivo 2022, un totale di Ammortamenti dei beni amministrativi di CHF 514'300.00.

A titolo di confronto precisiamo che nel preventivo 2021 gli ammortamenti dei beni amministrativi ammontavano a CHF 612'000.00 (Comune: CHF 417'000.00 – Acap: CHF 195'000.00) e nel consuntivo 2020 a CHF 654'437.45 (Comune: CHF 460'187.45 – Acap: CHF 194'250.00).

## MOLTIPLICATORE DI IMPOSTA 2022

Per la determinazione del moltiplicatore il Legislativo deve tenere in considerazione il principio dell'equilibrio finanziario ex art. 151 cpv. 1 LOC.

I fattori di incertezza per l'anno 2022 sono molteplici (effetti pandemia, modifica del piano contabile e del sistema di contabilizzazione, integrazione dell'Azienda acqua potabile nella contabilità comunale, ecc.) e non permettono di presentare un confronto appropriato dei dati come avvenuto negli scorsi anni.

Di conseguenza il Municipio, nel formulare la propria proposta, si è basato sul piano finanziario per la legislatura 2020-2024 che prevede l'ipotesi di mantenere il moltiplicatore stabile.

Oltre a ciò si è considerato che in base all'allegato 1 (Riassunto preventivo MCA2 per l'anno 2022) risulta che il fabbisogno di imposta è pari a CHF 3'315'179.00 e che questo dato è in linea con il fabbisogno di imposta degli anni precedenti (preventivo 2021 CHF 3'350'400.00; preventivo 2020 CHF 3'228'300.00).

L'autofinanziamento per il 2022 è positivo e ammonta a CHF 120'500.00 questo significa che il Comune non dovrà indebitarsi per poter finanziare i propri investimenti previsti per questa gestione.

Alla luce di queste considerazioni il Municipio propone di mantenere il moltiplicatore politico al 75% per l'anno 2022.

## RISOLUZIONI

Visto quanto sopra invitiamo il Consiglio comunale a voler

**d e c i d e r e :**

- 1. Sono approvati i preventivi 2022 del Comune.**
- 2. L'imposta comunale 2022 è da prelevare con il moltiplicatore del 75% dell'imposta cantonale del medesimo anno.**


Con i migliori saluti.

p/Il Municipio

Il v/Sindaco:

  
(avv. S. Garbani Nerini)

Il Segretario:

  
(S. Rossi)